



ОПШТИНА БРИЈУНИ
ОПШТИНСКА УПРАВА

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ЗА 2018. ГОДИНУ

Бријуни, фебруар 2019.

САДРЖАЈ:

I УВОД

II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

**III ИЗВЕШТАЈ О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ
ЗА 2018. ГОДИНУ**

IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА

I УВОД

Годишњи извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине за 2018. годину урађен је у складу са чланом 44. став 1. и 2. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18).

Годишњи извештај инспекцијског надзора садржи општи приказ извршених задатака и послова Инспекције за заштиту животне средине у 2018. години, и то:

- непосредну примену закона и других прописа, спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену;
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Блаце;
- превентивно деловање инспекције, као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;
- предузимане су друге радње ради утврђивања чињеничног стања према Закону о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) и посебним законима.

Поред инспекцијског надзора, инспектор за заштиту животне средине је у 2018. години, у спровођењу поступка пуне примене Закона о инспекцијском надзору радила и на: прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга свог рада са посебним освртом на процене ризика; прикупљању информација и података других државних органа. У складу са планом рада сачињавају се евиденције, базе података, извештаји и врши координација надзора са другим инспекцијским органима.

Инспектор за заштиту животне средине обавља надзор у оквиру законом утврђених надлежности, као поверене послове од стране Министарства заштите животне средине, доноси решења, закључке, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, подноси пријаве за покретање поступка за привредни преступ и подноси кривичне пријаве; учествује у припреми информација за државне органе и медије; поступа по пријавама и извештава о предузетим мерама, припрема извештаје о раду; сарађује са републичким инспекторима за заштиту животне средине са којима врши заједничке контроле; прати прописе, учествује у изради одлука, обавља и друге послове по налогу начелника Општинске управе.

Инспекција за заштиту животне средине Општинске управе Општине Блаце обавља послове на територији општине Блаце, са седиштем у Блацу, улица Карађорђева бр. 4.

Правни основ за рад инспектора:

Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 36//09 – др. закон, 72/09 – др. закон, 43/11 – одлука УС, 14/16, 76/18 и 95/18 – др. закон)

- Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података („Сл. гласник РС”, бр. 91/10, 10/13 и 98/16)

Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС”, бр. 135/04 и 36/09)

- Уредба о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Сл. гласник РС”, бр. 114/08)

Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС”, бр. 36/09 и 10/13)

- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање („Сл. гласник РС”, бр. 111/15)

- Уредба о мерењима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања („Сл. гласник РС“, бр. 5/16)

- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Сл. гласник РС“, бр. 6/16)

Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 91/10 – испр., 14/16 и 95/18 – др. закон)

Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10)

- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 75/10)

- Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („Сл. гласник РС“, бр. 72/10)

Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр.36/09, 88/10, 14/16 и 95/18 – др. закон)

- Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање („Сл. гласник РС“, бр. 95/10 и 88/15)

- Уредба о одлагању отпада на депоније („Сл. гласник РС“, бр. 92/10)

- Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада („Сл. гласник РС“, бр. 56/10)

- Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама („Сл. гласник РС“, бр. 104/2009 и 81/10)

- Правилник о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Сл. гласник РС“, бр. 114/13)

- Правилник о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије („Сл. гласник РС“, бр. 98/10)

Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/09)

Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18)

Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење).

Контрола се врши над применом мера заштите животне средине у објектима привредних субјеката који могу угрозити животну средину; контролише се спровођење мера заштите животне средине утврђених у одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја и одлуци о давању сагласности на студију затеченог стања, коју доноси надлежни орган. Врши се надзор над активностима сакупљања и транспорта инертног и неопасног отпада; надзор над применом одредби у области заштите животне средине од нејонизујућих зрачења при коришћењу извора нејонизујућих зрачења; надзор над применом одредби у области заштите ваздуха од загађења у објектима за које дозволу за грађење даје надлежни општински орган и утврђује да ли је загађивач ваздуха обезбедио да емисија у ваздух буде у прописаним границама; у случају прекорачења граничних вредности емисије и имисије налаже се предузимање мера како би се концентрације загађујућих материја свеле испод прописаних граничних вредности. Утврђује се да ли је загађивач обезбедио прописана мерења и да ли је водио евиденцију о извршеним мерењима; забрањује се рад загађивача док се емисија и имисија не доведе у прописане границе и наређује извршење прописаних мера у одређеном року. Врши се инспекцијски надзор над применом мера заштите од буке, утврђује се да ли је у промету извор буке без прописане исправе и да ли поседује упутство о мерама за заштиту од буке, утврђује се да ли се извори буке употребљавају и одржавају тако да бука не

прелази прописани ниво; налаже се извршење прописаних мерења нивоа буке; обављају се и други послови утврђени законом или прописом донетим на основу закона.

II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

ОПШТИНСКА УПРАВА

**ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ,
БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ И РЕВИЗИЈУ**

ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

У извештајном периоду од 01.01.-31.12.2018. године послове инспектора за заштиту животне средине обављао је 1 извршилац, који сем тога обавља и послове руководиоца Одељења за инспекцијске послове, буџетску инспекцију и ревизију Општинске управе општине Блаце.

За потребе рада инспектора обезбеђен је рачунар, штампач и мобилни телефон.

Одељењу је на располагању аутомобил, за потребе теренског рада (који није увек доступан, с обзиром да служи и другим Одељењима, односно запосленима који обављају теренски рад).

III ПРИКАЗ АКТИВНОСТИ

ВРСТА АКТИВНОСТИ	ПЛАНИРАНО	РЕАЛИЗОВАНО
РЕДОВАН НАДЗОР	19	18
ВАНРЕДАН НАДЗОР		16
КОНТРОЛНИ НАДЗОР	19	34
ДОПУНСКИ НАДЗОР	-	-
СТРУЧНЕ И САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ НАДЗИРАНИМ СУБЈЕКТИМА	5	5
ПРИЈАВЕ ЗА УЧИЊЕНО КРИВИЧНО ДЕЛО ИЛИ ПРИВРЕДНИ ПРЕСТУП	-	-
ЗАХТЕВ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА	-	-
НЕРЕГИСТРОВАНИ СУБЈЕКТИ		2
ПРИТУЖБЕ НА РАД ИНСПЕКТОРА	-	-
ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2019. ГОДИНУ	1	1
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2018. ГОДИНУ	1	1

Наведене саветодавне и превентивне посете обављене су код надзираних субјеката који у обављању делатности имају обавезу да поступају у складу са прописима из области заштите животне средине, о чему инспектор сачињава службену белешку зависно од утврђеног чињеничног стања. Службене саветодавне посете, у складу са Законом о инспекцијском надзору, инспектор је обављала као облик превентивног деловања пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту на лицу места, коју инспекција организује ван инспекцијског надзора, уносећи у белешку битне чињенице и околности.

По захтеву Министарства заштите животне средине, у извештајном периоду достављено је укупно 5 (пет) извештаја и један допис (упитник). Агенцији за заштиту животне средине достављена су 2 (два) извештаја, Министарству здравља 1 (један) и Министарству државне управе и локане самоуправе 2 (два). Два упитника достављена су СКГО.

У извештајном периоду донето је 16 решења. Од тог броја 2 се односе на мерење емисије загађујућих материја у ваздух, пет на мерење нивоа буке, 6 на управљање неопасним отпадом, 2 на процену утицаја на животну средину и једно на извештај о испуњености услова заштите животне средине за обављање енергетске делатности.

У поступку инспекцијског надзора, а у складу са законом, инспектор је поступала на основу налога начелника Општинске управе, о предстојећем надзору писаним путем обавештавала надзирани субјекат и примењивала Контролне листе, које чине саставни део сачињених записника.

На решења инспектора за заштиту животне средине није изјављена ниједна жалба другостепеном органу, односно Министарству заштите животне средине.

Такође, на рад инспектора за заштиту животне средине није било притужби.

Настављена је сарадања са републичким инспекторима за заштиту животне средине, која је подразумевала саветодавне усмене консултације и размену информација, ако и једну заједничку контролу у марту месецу.

Годишњи план рада за 2018. годину је у потпуности реализован, изузимајући извршавање контроле код једног надзираног субјекта. Разлог је тај што је планом обухваћен субјекат постао неактиван, односно престао са радом а у питању је угоститељски објекат и контрола управљања отпадним јестивим уљима.

Инспектор за заштиту животне средине у Општинској управи општине Блаце распоређен је и на послове руководиоца, што подразумева обављање бројних других послова и оставља чак и мање од 50% радног времена за извршење послова заштите животне средине.

Превентивно деловање и обавештавање јавности

Посебан циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзор и контролу њиховог спровођења а са циљем потпуног елиминисања штетних утицаја или свођења истих на најмању могућу меру.

Превентивно деловање се остварује објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листи на сајту Општине Блаце.

Одељење за инспекцијске послове, буџетску инспекцију и ревизију је и у току 2018. године на званичној интернет страници Општине Блаце објавило контролне листе по којима поступа инспекција за заштиту животне средине, које су преузете са сајта Министарства заштите животне средине.

У складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору, инспектор је припремила и план инспекцијског надзора за 2019. годину, на који је Сектор инспекције за заштиту животне средине ресорног Министарства дао позитивно мишљење – сагласност. Наведени акти су објављени на сајту Општине Блаце.

У извештајном периоду, а на основу контролних листи и обављених надзора, утврђено је да је ниво усклађености поступања и пословања надзираних субјеката са прописима задовољавајући. Са циљем веће усклађености, инспектор је налагао мере надзираним субјектима на записник, односно решењем.

Инспекцији за заштиту животне средине су током претходне године поднето 6 (шест) представки. У вези са тим, формиран су предмети, односно покренути управни поступци или вануправни, у случају да је било потребно само обавестити странку.

У поређењу са претходним годинама, у 2018. је већи број инспекцијских надзора, што се може довести у везу са већим квалитетом рада, стављању акцента на саветодавне посете и превентивно деловање, што је све у складу са применом Закона о инспекцијском надзору.

Обуке

У извештајном периоду од 01.01.-31.12.2018. године, инспектор за заштиту животне средине учествовала је на само једној обуци:

- за попуњавање образаца и достављање података за Катастар контаминираних локација, која је организована за представнике јединица локалне самоуправе у Нишу 06.11.2018. године.

Информациони систем

У свом раду инспектор примењује и одредбе Закона о општем управном поступку и прибавља податке од значаја за сам инспекцијски надзор о којима се води службена евиденција (АПР решења, дозволе за управљање отпадом, подаци Агенције за заштиту животне средине итд.)

За потребе надзора користе се и подаци из евиденције настале на основу претходних контрола.

За потребе праћења стања инспектор води интерну евиденцију података из инспекцијских надзора у електронској форми, што је прописано и чланом 43. Закона о инспекцијском надзору.

Инспектор води евиденцију предмета и кроз референтски свеску.

Извршни поступак

У извештајном периоду није донет ниједан закључак о дозволи извршења, пошто су у поступцима налагане мере на записник или решењима, а надзирани субјекти су по истима поступали, па је контролним инспекцијским надзорима утврђено извршење мера.

IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) донео је новине у раду инспекције, које су условиле повећан обим посла како у вези доношења одређених аката, тако и у припреми и раду на упознавању инспектора, а и надзираних субјеката, за примену новина у прописима. Али, такође је резултат примене овог закона унапређење рада и већа ефикасност инспекције, појачан надзор над нерегистрованим субјектима, уједначена пракса и повећана саветодавна улога инспекције и превентивни надзор.

Битно је поновити да инспектор за заштиту животне средине у Општинској управи општине Блаце уједно обавља и послове руководиоца Одељења за инспекцијске послове, буџетску инспекцију и ревизију.

Поред тога, не мали део радног времена захтевају и други послови по налогу надређених, нпр. председник сам Комисије за израду Програма коришћења средстава остварених од накнаде за коришћење шума и шумског земљишта на територији општине Блаце, председник Комисије за праћење и унапређење обављања комуналне делатности снабдевање водом за пиће у сеоским срединама на територији општине Блаце, председник Комисије за израду и доношење Програма мониторинга стања животне средине општине Блаце, заменик координатора Радне групе за израду Стратегије управљања ризицима општине Блаце, члан Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Блаце, члан Комисије за спровођење поступка јавног надметања за давање у закуп пољопривредног земљишта у државној својини на територији општине Блаце, члан Комисије за категоризацију угоститељских објеката за смештај на територији општине Блаце, заменик члана Комисије за јавну набавку услуге социјалне заштите „Помоћ у кући одраслим, старим и инвалидним лицима“, члан Комисије за јавну набавку услуге „Израда елабората о зонама санитарне заштите акумулације Придворица“, члан Радне групе за увођење и развој финансијског управљања и контроле у општини Блаце и члан Радне групе за израду Плана јавног здравља за општину Блаце.

Број: Ш-03-501-454/2019
У Блацу, 27.02.2019. године

ИНСПЕКТОР
ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Сања Радосављевић

ИЗВЕШТАЈ ЗА 2018. ГОДИНУ, сагласно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“ бр. 36/15)		НАЗИВ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗЖС ЈЛС: Инспекција за заштиту животне средине Општинске управе општине Блаце								
		ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА								
		ЗЖС	СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА	ИРРС	ОТПАД	ВАЗДУХ	БУКА	НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА	ПРИРОДА	∑
		ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД РЕГИСТРОВаниМ СУБЈЕКТИМА								
Број инспекцијских надзора планираних Годишњим планом		3	1		9	3	3			19
Број извршених редовних инспекцијских надзора		3	1		8	3	3			18
Број ванредних инспекцијских надзора	по представи, или ако је процењен висок или критичан ризик				5		10			15
	по захтеву надзираног субјекта		1							1
Број контролних инспекцијских надзора		3	2		13	3	13			34
Укупан број записника о извршеним ИН		3	2		13	3	13			34
Број записника са изреченим мерама					7	1				8
Укупан број службених белешки		1	1		3		2			7
Укупан број донетих решења		1	2		6	2	5			16
Укупан број изречених забрана					1		2			3
Превентивно деловање	Превентивни инспекцијски надзори									
	Службене саветодавне посете				3	1	1			5

Број поднетих пријава	Прекршајне пријаве									/
	Пријаве за привредни преступ									/
	Кривичне пријава									/
ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД НЕРЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА (члан 33. ЗОИН-а)										
Број инспекцијских надзора над нерегистрованим субјектима				2						2

Легенда:

ОБЛАСТ НАДЗОРА:

ЗЖС - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити животне средине* („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона; енергетска лиценца

СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о процени утицаја на животну средину* („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;

ИРРС - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине* („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 25/15) и прописа донетих на основу овог закона;

ОТПАД - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о управљању отпадом* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;

ВАЗДУХ - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити ваздуха* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13) и прописа донетих на основу овог закона;

БУКА - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити од буке у животној средини* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10) и прописа донетих на основу овог закона;

НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити од нејонизујућих зрачења* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;

ПРИРОДА - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити природе* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 91/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;